

18304.29
(045607)
c.2

CELADE

**CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO
PROGRAMA GLOBAL DE FORMACION EN POBLACION Y
DESARROLLO
SANTIAGO, 1994**

TALLER DE INTEGRACION

CURSO 205

ACTIVIDAD FORESTAL Y ASENTAMIENTOS DE POBLACION

PROVINCIA DE ÑUBLE - REGION DEL BIOBIO

**Susana Guevara Salas
Eliécer Sánchez Arce
Mario Santiso Rodríguez
Norhala Ungo Montenegro**

**Profesores coordinadores:
Jorge Martínez P.
Nelson Aguirre**

**Santiago de Chile
Octubre de 1994**

**CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA**

La actividad forestal se inicia en la Región del Biobío en la década de los años treinta y en las dos décadas siguientes se registran ventas de fundos forestados con pino. A partir de las modificaciones políticas y económicas que se registraron en el país desde el año 1974, la actividad forestal cobra un gran auge, que se traduce en un proceso acelerado de compra de fundos en la Región por parte de importantes grupos económicos nacionales y, posteriormente, transnacionales.

Uno de los efectos posibles y visibles del desarrollo de la actividad forestal es el desplazamiento de población que genera. Este es un problema que aún no está detalladamente estudiado, pese a que desde el inicio de la actividad se percibe una relación "causa-efecto" entre la expansión forestal y los movimientos migratorios de la población.

El presente trabajo intenta establecer la posible vinculación entre la actividad forestal y el desplazamiento de la población en seis comunas seleccionadas (Ranquil, Portezuelo, Coelemu, Trehuaco, Cobquecura y Quirihue), que pertenecen a la zona del secano costero de la Provincia de Ñuble, y que se caracterizan tanto por la gran expansión de las plantaciones de bosques en los últimos años, como por el elevado porcentaje de la superficie comunal que éstas han alcanzado. El estudio se realiza utilizando información censal de los años 1982 y 1992 (este último, utilizando el paquete REDATAM de CELADE), así como información suministrada por los diferentes organismos estatales y privados de la región.

El informe que se presenta contempla los aspectos relacionados con la actividad forestal, situación de la población, condiciones de vida, fuerza de trabajo y proceso migratorio.

Actividad forestal: desarrollo histórico ¹

El análisis de la actividad forestal en Chile, y específicamente su dimensión económica, se encuentra con la limitación de la falta de un concepto sectorial formalizado que identifique los rubros que la integran y que, consecuentemente, permita registrar un sistema de cuentas forestales dentro de la contabilidad económica nacional. No obstante, la actividad silvícola (vinculada con los terrenos forestales y bosques) es de indiscutible importancia, así como las actividades que se desprenden de la misma, tales como el aprovechamiento de la madera y manufactura de estas materias primas forestales para su conversión en productos tales como celulosa, papel, madera aserrada, tableros de madera y otros productos de mayor elaboración.

El desarrollo de las plantaciones de pino insigne (Pinus radiata D. Don) constituye un fenómeno relativamente reciente en el país, ya que se inició a principios de siglo, a raíz de los ensayos destinados a encontrar una madera apropiada para las construcciones de las minas carboníferas de Lota (Región del Biobío). Si bien las características físico-mecánicas de la madera de pino no permitieron cumplir tal objetivo, su extraordinaria tasa de crecimiento condujo a plantaciones masivas en la VIII Región a partir del decenio de 1930.

En esos años, con la inversión de fondos previsionales y la captación de ahorros de profesionales y de empleados de clase media, se llevó a cabo un proceso de reforestación de terrenos de baja productividad agrícola, situados en grandes predios que fueron adquiridos por las Cajas de Previsión y por sociedades financieras dedicadas a la venta de parcelas-bosque.

¹Tomado de: Estudios e Informes de la CEPAL. "El desarrollo frutícola y forestal en Chile y sus derivaciones sociales", Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1986.

La iniciativa de los organismos previsionales (Caja Nacional de Empleados Públicos, Servicio Nacional de Salud y Servicio de Seguro Social), fue un elemento decisivo para la expansión pinera desde 1930. Algunas sociedades financieras vinculadas con determinadas empresas forestales (Maderas Prensadas Cholguán S.A. y otras), efectuaron plantaciones financiadas con ventas de parcelas o títulos-bosque por lo general a empleados de servicios públicos o privados residentes en algunas de las grandes ciudades del país (Antofagasta, Valparaíso, Santiago), estimulados por la propaganda que los invitaba a ser propietarios, por un valor relativamente bajo y pagadero a largo plazo (10 a 20 años), de un "pedazo de bosque sureño".

La expansión de esta actividad elevó la tasa anual de plantaciones a más de 10 000 has. desde el decenio de 1940. Este ritmo sólo se redujo entre 1959-1964 (menos de 6 000 has. anuales) y a partir de 1965 se recuperó vigorosamente, hasta consolidar una superficie creciente de existencias pineras, que llega en 1984 a más de un millón de has. plantadas de pino.

Las industrias forestales transformadoras de la materia de pino tenían buenos resultados en la política de sustitución de importaciones en el sector, especialmente en papel y celulosa. En la VIII Región, hacia fines del período de 1950, se alcanzaba una capacidad instalada para una producción anual de 250 000 toneladas de celulosa y 136 000 toneladas de papel periódico.

Hacia 1960 comenzó un brusco proceso de cambio de la madera nativa por pino, cuya presencia en el total de la madera aserrada subió de 27% en 1959 a 45% en 1964. También a inicios de los años 60 se expandió la industria de tableros de madera de pino, con el establecimiento de la planta de tableros de fibra de madera prensada (conocida como Cholguán).

Entre 1965 y 1973, la economía pinera se vio estimulada por la creciente participación estatal en el sector, al aplicarse una reestructuración legal e institucional que permitiría cumplir ambiciosas metas de reforestación y de inversión industrial. A partir de 1974, se produce un cambio en la economía del país; el nuevo papel del Estado, considerado ahora como subsidiario en el sector (igual que en el resto de la economía), supuso la eliminación progresiva de las actividades de reforestación directa y mediante convenios. Las plantaciones de propiedad pública fueron enajenadas a favor del sector privado, generando un proceso de apropiación de bosques e industrias por parte de sociedades pertenecientes a los grandes conglomerados económicos, que lograron expandir su participación nacional por la vía de adquisición de estos bienes en plena etapa de producción.

La devolución del 75% de los costos de plantación (elevados al 90% en 1983 y 1984), dispuesto como subsidio del Estado y determinado anualmente en pesos por hectárea, ha significado el financiamiento equivalente al total de los costos en los proyectos de grandes superficies. El otro rasgo característico de la economía pinera es el auge exportador: el valor de las exportaciones sectoriales subió de unos 110 millones de dólares en 1974 a cerca de 350 millones en 1984.

Debido a las características edáficas de la VIII Región, se puede establecer que una alta proporción de sus suelos posee "vocación forestal", hecho analizado básicamente desde sus componentes de calidad, de manejo y de las limitaciones que presentan en cuanto a la disponibilidad de riego. Las actividades agropecuarias y forestales son de importancia en la región del Biobío y, en particular, en la actividad productiva de Ñuble. Específicamente, la actividad forestal en las comunas del presente estudio es de gran importancia, ya que para 1993, se habían plantado 25 069 has., tal como se muestra a continuación:

Cuadro 1

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: PLANTACIONES FORESTALES EN LAS COMUNAS DE ESTUDIO

LOCALIDAD	PLANTACIONES FOREST. DE GRANDES EMPRESAS		PLANTACIONES FOREST. DE PARTICULARES	
	Superficie Has.	(%)	Superficie Has.	(%)
Ranquil	580	60.1	384	39.9
Portezuelo	3 348	87.3	486	12.7
Coilemu	1 087	74.0	732	26.0
Trehuaco	1 201	72.0	466	28.0
Cobquecura	2 465	66.2	1 260	33.8
Quirihue	4 755	67.3	2 307	32.7

Fuente: Elaboración basada en estadísticas de plantaciones forestales. CONAF-VIII Región (varios años). Suministrado por SEREMI Agricultura.

Tenencia de la tierra en Chile

Dentro del marco de referencia que debe identificar el presente trabajo, se hace necesario establecer aspectos generales referidos a la **tenencia de la tierra en Chile** y las características de sus variaciones hasta el momento actual, con énfasis en la venta de terrenos.

Es preciso indicar que no existen datos concretos que muestren los cambios en la estructura de tenencia de la tierra, ya que, por las características propias del censo agrícola, la calidad de la información que suministra -en particular los censos de 1976 y anteriores- podría generar distorsiones en las inferencias que se pudieran extraer de dicha información.

No obstante, a partir de 1973 se evidencia la concentración de tierras en manos de grandes empresas, pero aún queda la duda respecto a quiénes fueron los propietarios que traspasaron las tierras a dicho sector. Es sabido que gran parte de los terrenos de estas empresas, corresponden a terrenos que tenía el Estado chileno y que fueron transferidos por la vía de la licitación. Sin embargo, también hubo transferencias entre particulares.

Como un intento de aproximarse a este fenómeno, la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO realizó en 1985 un estudio de escrituras de transferencia de predios en las cuatro comunas más importantes de Chile en ese año, desde el punto de vista forestal (Concepción y Lota, ambas de la VIII Región). Es importante destacar que en este estudio se observó que las empresas forestales compraron fundos ya plantados y en etapa de explotación, varios de los cuales habían sido vendidos en parcelas de una hectárea a particulares en el decenio de 1940-1950. Estos eran fundos en general de aptitud forestal y por lo tanto, con tierras de muy bajo valor comercial. Es posible que sus propietarios originales hayan podido aumentar su valor a través de la venta parcelada (1 ha.) ofrecida como inversión de largo plazo a los compradores.

Según el estudio en mención, en la VIII Región hay por lo menos 11 fundos con un total de 11 452 has. distribuidas en 10 818 parcelas que fueron compradas por las empresas forestales. El proceso de transferencia se realizó ubicando a cada propietario y ofreciéndole un determinado precio por su parcela. Las escrituras también manifiestan que la mayoría de los propietarios de estas parcelas eran profesionales o trabajadores independientes, distribuidos a lo largo de todo Chile y que no tenían mayor conocimiento de la actividad forestal. Es relevante destacar que, aún cuando a los autores del estudio citado no les fue posible precisar la forma exacta como se llevó a cabo este proceso de compra, sí pudieron constatar que gran parte de los vendedores no llegaron a conocer su predio y firmaron los documentos de traspaso, en el lugar donde habitualmente vivían. Estas características de tenencia de la tierra permitieron a las empresas comprar a muy bajo precio predios de alto valor, ya que estaban en la etapa de explotación.

Respecto al patrón de compra, se puede concluir que las empresas compradoras se han interesado, en general, por propiedades de todos los tamaños, priorizando la ubicación geográfica más que su tamaño.

Además de la información suministrada anteriormente, en lo relacionado a la tenencia de la tierra, otro estudio realizado para la región del Biobío en 1989 ², señala a la agricultura como el sector productivo que más ha estado sujeto a cambios estructurales durante los últimos treinta años: ellos se iniciaron con el proceso de reforma agraria en la década de los años sesenta y con la aceleración del mismo en el período 1970-1973; luego prosiguieron con la devolución de tierras y recomposición de la estructura de tenencia en el período post-reforma agraria. Más recientemente, los cambios se relacionan con la modernización y capitalización en los procesos productivos rurales.

La región del Biobío es la que tiene un mayor número de predios a nivel nacional: 76 601. Esto es planteado, en el mismo diagnóstico, como un reflejo de la estructura predial, cuya característica más sobresaliente es el gran número de pequeñas unidades de producción, las cuales poseen menos de 2 has. Para 1989 habían en la región del Biobío 76 601 unidades pequeñas, de las cuales el 54.4% estaba en la Provincia de Ñuble. De las plantaciones establecidas en la provincia, el 24.3% corresponde a plantaciones forestales de particulares y el 75.7% restante a grandes empresas forestales:

² Moraga, María Eugenia y Rodríguez, Juan, Diagnóstico socio-económico de la Región del Biobío. Vicaría de Pastoral Obrera, Arzobispado de la Ssma. Concepción. Programa de Economía del Trabajo (PET), agosto 1989.

Cuadro 2

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: PLANTACIONES FORESTALES EN LAS COMUNAS DE ESTUDIO

LOCALIDAD	PLANTACIONES FOREST. DE GRANDES EMPRESAS Supeficie (%)	PLANTACIONES FOREST. DE PARTICULARES Supeficie (%)
Ranquil	60.1	39.9
Portezuelo	87.3	12.7
Coelemu	74.0	26.0
Trehuaco	72.0	28.0
Cobquecura	66.2	33.8
Quirihue	67.3	32.7

Fuente: Elaboración en base a estadísticas de plantaciones forestales. CONAF-VIII Región (varios años). En: Ministerio de Agricultura. SEREMI VIII Región. Estadísticas Forestales y antecedentes socio-económicos del sector de secano de la Provincia de Ñuble (VIII Región). Concepción, septiembre 1994.

Principales etapas del desarrollo forestal

Dentro de las principales etapas del desarrollo forestal, se puede citar que antes de 1965 prevaleció una presión de colonización de los bosques de la frontera agropecuaria. Las grandes cosechas inmediatamente posteriores al desmonte estimularon la apertura continua de terrenos boscosos, práctica que generó dos efectos muy negativos. Primeramente, la madera del bosque eliminado se destinaba sólo a leña o, en su defecto, se quemaba después de ser "volteada". En segundo lugar, al desnudar el suelo para establecer cultivos anuales, se fue degradando progresivamente la capa fértil.

Junto al establecimiento de asentamientos campesinos en suelos de vocación agrícola, en este período destaca la operación de unidades móviles de aserrado (pequeños "aserraderos" móviles), que penetraban el bosque buscando las maderas más valiosas, práctica conocida como "floreo". De esta manera se destruyeron amplias extensiones de bosque.

Estas prácticas de establecimiento de actividades agropecuarias no fueron la excepción para la Provincia de Ñuble. Tal como se observa en el cuadro siguiente, las comunas del secano costero presentan suelos de baja fertilidad en un amplio porcentaje de su área (más del 80% en promedio), sin riego y sin posibilidades de mecanización. El área de estudio contempla 233 230 has. de un total de 1 305 870, que es la superficie total de la Provincia de Ñuble.

Cuadro 3

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: CARACTERISTICAS GENERALES DEL USO DEL SUELO PARA LAS COMUNAS DE ESTUDIO

COMUNA	SUPERFICIE TERRITORIAL TOTAL (has.)	SUELOS DE RIEGO (%) Clases I-IV	SECANO ARABLE (%)	SECANO NO ARABLE (%) Clases V-VIII
Ranquil	24 800	0.5	12.7	86.8
Portezuelo	28 170	0.0	28.8	71.2
Coelemu	33 940	0.9	9.6	89.5
Trehuaco	31 280	0.2	28.2	71.6
Cobquecura	56 180	0.8	10.4	88.8
Quirihue	58 860	0.0	9.6	90.3

Fuente: Elaboración a partir de datos del S.I.I. (1993) y del I.N.E. (1992). En: Ministerio de Agricultura. SEREMI VIII Región. Estadísticas Forestales y antecedentes socio-económicos del sector de secano de la Provincia de Ñuble (VIII Región). Concepción, septiembre 1994.

Antecedentes legales

La normativa legal ha influido decisivamente en el éxito y características de la actividad forestal de Chile y sus derivados. La ley de bosques (D.S. 4363 de 1931), es considerada un hito importante en el desarrollo forestal del país, ya que hace declaraciones sobre la reserva de bosques y de parques nacionales de turismo y el establecimiento de incentivos a la reforestación. Sin embargo, la presión sobre el bosque nativo se atenuó hacia 1965, cuando la existencia de unas 200 000 has. de pino indujo la sustitución de la materia prima nativa para uso industrial.

Los instrumentos sectoriales han favorecido actividades específicas de reforestación, industrialización y exportación de productos forestales. Entre ellos destacan las exenciones tributarias, los regímenes arancelarios, la inexpropiabilidad de los terrenos de aptitud forestal, los créditos especiales, los poderes compradores, los convenios forestales y los subsidios.

Las exenciones tributarias fueron una de las primeras herramientas empleadas por el Estado para fomentar la actividad forestal. El D.S. 4363, o ley de bosques, aún vigente, estableció exenciones totales -y por un plazo de 30 años- para todas las plantaciones ubicadas sobre terrenos declarados forestales.

Para complementar la vigencia del período de exención, el D.L. 701, de octubre de 1974, renovó el beneficio tributario de 1931, determinándose posteriormente, por medio del D.L. 2565 de 1979, una vigencia de 20 años a dicho beneficio, o sea, entre 1974 y 1994. Actualmente se encuentra en el Parlamento una nueva propuesta de ley para esta actividad productiva.

En cuanto a los regímenes arancelarios, hasta 1975 se venía poniendo en práctica una política de protección a la industria, para sustituir importaciones y para incrementar el valor agregado de la exportaciones. Con esos criterios, se gravaba la internación de productos competitivos con la producción interna, se bonificaba la importación de maquinaria forestal y se prohibía la exportación de materias primas forestales. A partir del D.S. 259, se establece la libertad de exportación para todos los productos forestales en cualquiera etapa de transformación y sin la exigencia de certificados de origen y calidad. Paralelamente se redujeron los aranceles para las importaciones al 10%, elevándose luego al 35% en 1984.

La inexpropiabilidad de los terrenos forestales ha sido un incentivo tradicional en el sector, establecido ya desde 1931. En

1967, con motivo de la promulgación de la ley de Reforma Agraria 16640, se agregan nuevas condiciones al proceso de expropiación, en virtud de las cuales fue posible protegerse de estatizaciones. Actualmente, la derogación de la ley 16640, hace inoficioso el incentivo de inexpropiabilidad, a pesar de lo cual se mantiene vigente entre las disposiciones de fomento a la actividad forestal.

El crédito forestal se ha administrado con gran variedad de modalidades. La Corporación de Fomento a la Producción (CORFO), el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), el Banco del Estado y los bancos comerciales usan diversos mecanismos, que en la práctica distribuyen los recursos según la posibilidad de los prestatarios de garantizar las obligaciones contraídas.

A partir de 1974 se fortaleció el mecanismo de créditos especiales para la reforestación, los que casi sin excepción se condujeron en combinación con el subsidio de forestación del D.L. 701. En 1975 se efectuaron las primeras plantaciones forestales acogidas a las disposiciones del D.L. 701 de octubre de 1974. El gobierno estableció paralelamente una línea de crédito para forestación, que permitiría financiar las operaciones mientras se concretaba el subsidio. Este subsidio del Estado, contempla un financiamiento equivalente al 75% de los costos de plantación.

Población

La población constituye un aspecto que juega un papel esencial en la determinación y ejecución de políticas económicas y sociales. En este sentido, sus características (estructura y dinámica), definen el comportamiento de la oferta y demanda en el ámbito social, económico, cultural y ambiental, tanto actual como futuro.

Chile es un país que se encuentra en una etapa avanzada de la transición demográfica, como resultado de los bajos niveles de fecundidad y mortalidad. El censo de 1992 estima una población de

algo más de 13 millones de habitantes. En 1992, la población de la Región del Biobío representaba el 13% de la población total del país, siendo una de las regiones más pobladas, conjuntamente con la Región Metropolitana y Valparaíso. Su tasa de crecimiento demográfico entre los censos 1982-1992 fue de 1.3%, algo menor que la observada para el país (1.6%). La Provincia de Ñuble reúne el 24.2% de la población de la región y su tasa de crecimiento intercensal fue de 0.93%, es decir, bastante por debajo de la media regional y nacional.

Asumiendo que el comportamiento de la fecundidad y la mortalidad de las comunas estudiadas son similares a los de la región, el crecimiento de la población debería ser positivo. En caso contrario, el decrecimiento -o menor crecimiento- sería explicado por una mayor emigración o "pérdida" de población.

Las seis comunas en estudio (Ranquil, Portezuelo, Coelemu, Trehuaco, Cobquecura y Quirihue) en conjunto suman el 12.4% de la población de la Provincia de Ñuble. Tres de las comunas en mención han tenido tasas de crecimiento negativas, hecho que indica su carácter marcadamente expulsor de población. Las restantes comunas tienen tasas de crecimiento muy bajas, incluso si se las compara a nivel regional y provincial.

Cuadro 4

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: ANTECEDENTES DEMOGRAFICOS ENTRE 1970 Y 1992

	POBLACION TOTAL 1970	POBLACION TOTAL 1982	% RURAL	POBLACION TOTAL 1992	% RURAL	TASA DE CRECIMIENTO 1982-1992	INDICE DE MASCULINIDAD 1992
PROV. ÑUBLE		382 052	43.56	419 249	42.93	0.93	97.76
RANQUIL	6 815	7 403	70.43	6 404	77.25	-1.44	109.14
PORTEZUELO	10 769	7 172	80.45	5 970	75.48	-1.82	113.52
COELEMU (a)	12 580	15 638	40.93	16 630	43.16	0.62	103.55
TREHUACO (b)		5 960	82.87	5 637	100.00	-0.56	117.81
COBQUECURA	6 223	6 079	76.90	6 257	82.60	0.29	111.67
QUIRIHUE	11 212	10 936	48.56	10 971	39.01	0.03	102.57

Fuente: Censos nacionales de población.

(a) Se crea con distritos de Quirihue, Portezuelo y Cobquecura en 1973.

(b) En 1982 se le adiciona un distrito de Tomé.

La población chilena se encuentra en una etapa de transición demográfica avanzada. A nivel nacional se registra una fecundidad de 2.5 hijos por mujer, no existiendo mayores diferencias regionales, pero sí por grupos sociales. Las comunas en estudio han seguido este comportamiento, pero además registran una emigración muy fuerte -especialmente en las edades adultas jóvenes- lo cual ha conducido a la modificación de la estructura por edad de la población. Así, tenemos que, como consecuencia de la baja de la fecundidad, el peso proporcional de los menores de 15 años ha disminuido entre los años 1982 y 1992, mientras que los mayores de 65 años se han incrementado, hecho que se ha visto favorecido por la emigración señalada. Ambos procesos han llevado a que la población esté en un proceso gradual de envejecimiento.

No obstante lo anterior, el grupo de 15 a 64 años, que es la población en edades activas y reproductivas, es el que mayor cantidad de población concentra (más del 60%). Esta modificación de la estructura de la población tiene y tendrá importantes repercusiones sobre los distintos sectores sociales, sobre todo de el relacionado con el empleo.

Cuadro 5

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: POBLACION POR GRANDES GRUPOS DE EDAD EN 1982 Y 1992

	POBLACION TOTAL	Grupos de edades (%)		
		0 - 14	15 - 64	65 - MAS
Año 1982				
RANQUIL	7 403	32.97	59.88	7.15
PORTEZUELO	7 172	36.57	57.34	6.09
COELEMU	15 638	35.02	58.43	6.55
TREHUACO	5 960	36.36	56.71	6.93
COBQUECURA	6 079	34.07	57.08	8.85
QUIRIHUE	10 936	34.19	57.76	8.05
Año 1992				
RANQUIL	6 404	27.98	62.77	9.25
PORTEZUELO	5 970	29.43	62.63	7.94
COELEMU	16 630	30.91	61.15	7.94
TREHUACO	5 637	29.38	62.32	8.30
COBQUECURA	6 257	28.56	60.75	10.69
QUIRIHUE	10 971	29.23	62.28	8.49

Fuente: Censos nacionales de población.

En cuanto a la estructura de la población por sexo, en la Provincia de Ñuble encontramos que existe un ligero predominio de mujeres: el índice de masculinidad nos indica que por cada 100 mujeres hay 97.76 varones. En el caso de las comunas en estudio, ocurre lo contrario: hay una mayor presencia de varones, explicada posiblemente por el tipo de actividad que se realiza o porque si se considera a las comunas como expulsoras de población, tradicionalmente en las migraciones rural-urbanas han tenido mayor presencia las mujeres.

Chile es un país que presenta grandes disparidades en cuanto a la distribución espacial de su población: por un lado, la mayor parte de la población se concentra en la parte central del territorio (el 63% de la población del país se encuentra en las regiones Metropolitana, Valparaíso y Biobío). Otra característica es su carácter urbano: más del 80% de la población se localiza en el área urbana. Este predominio urbano es característico de todas las regiones del país, incluyendo la del Biobío.

La Provincia de Ñuble se caracteriza por tener un alto porcentaje de población rural (43%), el cual ha disminuido ligeramente desde 1982. En términos generales, la población rural no ha presentado un crecimiento sustancial, sino más bien un decrecimiento en términos absolutos, lo que señalaría la existencia de un proceso de expansión urbana, evidenciado por el crecimiento de algunas localidades urbanas y cabeceras de comunas.

Tres de las comunas seleccionadas muestran un gran predominio rural (con más del 70% de la población rural, según la definición censal utilizada en 1992): Ranquil, Portezuelo y Cobquecura. Trehuaco es considerada netamente rural (100% de la población). Las dos restantes (Coelemu y Quirihue) presentan menos de la mitad de la población rural. La actividad económica predominante de estas comunas es la agricultura de subsistencia, centrada especialmente en la vitivinicultura. Es imposible realizar una comparación respecto a los posibles cambios ocurridos en la población rural entre los dos censos realizados, pues el Censo de 1992 cambió de definición a lo que se considera urbano y rural ³.

Condiciones de vida

Una característica básica de las condiciones de vida de una población es su nivel educativo, pues éste es resultado de las políticas sociales y económicas aplicadas por los gobiernos. Al mismo tiempo, la educación representa un requisito esencial en todo proceso de reconversión productiva.

En este sentido, consideramos que, a pesar del avance en cobertura de la educación, aún se encuentran disparidades a nivel

³ El Censo de 1982 define los centros poblados como urbanos a aquellos que tienen tres características: presencia de elementos urbanísticos (luz, agua potable, trazado regular de calles, servicios), concentración de viviendas en un número no inferior a 60 y población sobre 300 habitantes. El Censo de 1992 considera a los centros poblados como urbanos a los que reúnen los siguientes elementos: concentración de población sobre 2000 habitantes y concentración de población entre 1001 y 2000 habitantes, con predominio de su fuerza de trabajo dedicada a actividades secundarias o terciarias.

de regiones y grupos sociales. Las comunas seleccionadas presentan altas tasas de analfabetismo, superiores a la encontrada en la Provincia de Ñuble (10.77%), incluso duplicando las cifras, como es el caso de la comuna de Cobquecura. Es significativo resaltar que en el caso de las comunas que tienen menor porcentaje de población rural, las tasas de analfabetismo son inferiores. El sobreanalfabetismo rural se explica por el mayor aislamiento geográfico, cultural y por falta de presencia de servicios educativos en las zonas en mención.

Cuadro 6

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: TASAS DE ANALFABETISMO. 1992

TASAS DE ANALFABETISMO (%)	
PROV. ÑUBLE	10.77
RANQUIL	14.31
PORTEZUELO	17.59
COLEMU	13.25
TREHUACO	17.61
COBQUECURA	20.41
QUIRIHUE	12.73

Fuente: INE. Dirección Regional del Biobío.
Antecedentes comunales sociales y
estructura del empleo VIII Región.

Por otra parte, la variación de la matrícula entre los años 1985-1994 en la Provincia de Ñuble es negativa (-1.09%), teniendo una caída mayor en el caso del área rural (-4.33%), mientras que en el área urbana se observa una variación lenta pero positiva (0.62%). Existen múltiples causas que pueden estar actuando sobre este problema: algunas están relacionadas directamente con la calidad de la educación impartida, otras con la capacidad de los municipios de otorgar servicios educativos adecuados y ubicados en los lugares oportunos. La ausencia de estos elementos podría ocasionar la búsqueda de otras oportunidades educativas fuera de la región, hecho que parece estar ocurriendo.

Otra posible explicación del crecimiento negativo de las matrículas escolares estaría en las bajas tasas de fecundidad registradas, hecho que, como se mencionó anteriormente, afecta a la reducción del tamaño de las cohortes de población, sobre todo de los menores de 14 años.

El crecimiento positivo (aunque mínimo) a nivel urbano, podría basarse en una incorporación de estudiantes provenientes del área rural, que es el área que registra un crecimiento altamente negativo. Pero la diferenciación de los cambios en la matrícula escolar en las comunas en estudio, que registran una variación negativa tanto en el área urbana como rural, no sólo puede explicarse por los efectos de la reducción de la fecundidad, sino por efecto de los flujos migratorios permanentes, que no se darían en forma individual, sino a nivel de grupos familiares. Es importante destacar que en el caso del área rural, la disminución ha sido entre diferentes rangos, que van desde un 3 hasta un 25%, como se aprecia en el cuadro siguiente.

Cuadro 7

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: VARIACION PROMEDIO ANUAL DE MATRICULA ENSEÑANZA BASICA 1985-1994

	TOTAL VAR.(%)	URBANA VAR.(%)	RURAL VAR.(%)
PROV.ÑUBLE	-1.09	0.62	-4.33
RANQUIL	-3.45	-2.20	-4.35
PORTEZUELO	-6.01	-2.06	-8.41
COELEMU	-1.89	0.00	-5.80
TREHUACO	-4.43	11.69	-25.15
COBQUECURA	-3.09	-3.41	-2.78
QUIRIHUE	-2.44	-0.57	-6.22

Fuente: SEREMI de Educación de la VIII Región. En: Ministerio de Agricultura. SEREMI VIII Región, Estadísticas Forestales y antecedentes socio-económicos del sector de secano de la Provincia de Ñuble (VIII Región), Concepción, septiembre 1994.

La situación de pobreza es el elemento que mejor define las condiciones de vida de la población. En Chile, se realiza la Encuesta de Caracterización Socio-Económica Nacional (CASEN), donde

se define a los hogares y personas pobres como aquellos con incapacidad de satisfacer las necesidades básicas alimenticias y no alimenticias. Los hogares y personas indigentes son los que tienen incapacidad de satisfacer las necesidades nutricionales y alimenticias, aunque destinaran la totalidad de sus ingresos a la adquisición de alimentos. En suma, la condición de pobreza e indigencia determina las oportunidades de las personas frente a la vida, condicionando su educación, salud, vivienda e inserción laboral.

A pesar del crecimiento económico del país y de la inversión y gasto social dirigido a los sectores de mayor pobreza en los últimos años, la Región del Biobío -según los Resultados Preliminares de la Encuesta CASEN 1992- presenta a casi la mitad de su población (46.6% del total) en situación de pobreza, cifra algo mayor que el total nacional. Sin embargo, la pobreza cayó entre 1987-1992 en un 9.6%. Esta disminución se ha producido en el período 1987-1990, porque se observa el mismo nivel entre los años 1990 y 1992.

En cuanto a la indigencia, el 16.8% de los hogares se encuentra en esta situación, a pesar de su disminución en una cuarta parte desde 1987.

La pobreza observada según el área de residencia, muestra una mayor incidencia en el área urbana (47.7%) en comparación con el área rural (43.1%). Sin embargo, son los hogares indigentes los que mayormente se ubican en el área rural, a pesar que en este caso también se observa una caída de un 25%.

Cuadro 8

REGION DEL BIOBIO: PORCENTAJE DE POBREZA E INDIGENCIA. 1987-1992

	1987(%)	1990(%)	1992(%)	VARIACION PORCENTUAL 1987-1992
REGION				
Pobres	56.2	46.3	46.6	-9.60
Indigentes	24.2	18.6	16.8	-24.53
URBANO				
Pobres	54.0	47.5	47.6	-3.78
Indigentes	24.1	17.0	16.7	-24.33
RURAL				
Pobres	59.7	43.1	43.7	-27.57
Indigentes	22.8	22.9	17.2	-25.10

Fuente: SERPLAC. Región del Biobío. Resultados Preliminares CASEN 1992.

A pesar de la disminución de los niveles de pobreza e indigencia a nivel regional entre 1987 y 1992, los pobres no indigentes aumentaron entre los años 1990 y 1992. La explicación de esta situación puede radicar en que una cuarta parte de la población indigente superó esa situación, pasando al estrato de pobreza, por lo cual este último aumentó.

Al analizar la pobreza a nivel comunal, se observa que en general las comunas de la Región (excepto una) tienen niveles de pobreza e indigencia superiores a los observados a nivel nacional. La mayoría de las comunas en situación de pobreza e indigencia pertenecen a la Provincia de Ñuble: de sus 20 comunas un 75% (15) tiene niveles de indigencia mayores que el nivel regional y un 70% (14) supera el nivel de pobreza de la región.

Cabe destacar que sólo la CASEN 1992 fue aplicada en todas las comunas de la Región, razón por la cual es imposible analizar la variación de los niveles de pobreza e indigencia a nivel comunal en los diferentes años. De las comunas seleccionadas para el presente estudio, cuatro de ellas superan ampliamente el promedio provincial

de población en situación de pobreza e indigencia y son, justamente, aquellas con mayor predominio rural.

Cuadro 9

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: PORCENTAJE DE POBREZA E INDIGENCIA. 1992

	POBLACION POBRE (%)	POBLACION INDIGENTE (%)
PROV. ÑUBLE	44.5	15.9
RANQUIL	41.1	16.7
PORTEZUELO	62.8	23.9
COELEMU	56.9	25.6
TREHUACO	50.3	21.6
COBQUECURA	41.4	18.9
QUIRIHUE	52.9	24.3

Fuente: SERPLAC. Región del Biobío. Resultados Preliminares CASEN 1992.

La metodología utilizada por la CASEN estratifica a la población según los niveles de ingresos. Sin embargo, los ingresos se ven afectados positiva o negativamente por el auge o crisis de la economía, lo que puede limitar su utilización como indicador de pobreza. En consecuencia, un método alternativo para analizar la pobreza desde el punto de vista de las condiciones materiales de vida es el método de las necesidades básicas insatisfechas, que selecciona una serie de indicadores relacionados con la condición de la vivienda, disponibilidad de servicios básicos, hacinamiento, dependencia económica y asistencia escolar. Al intentar estratificar la población de las comunas seleccionadas aplicando esta metodología a los datos censales, se observó que los indicadores de vivienda no arrojan resultados concluyentes respecto a niveles de pobreza, posiblemente por la ejecución de una política social de vivienda, que ha llegado aún a zonas rurales. Una selección más fina de indicadores podría servir para una nueva estratificación de la población por niveles de pobreza. Otra

alternativa sería utilizar el método que integra ambas metodologías (Método Integrado de Medición de la Pobreza).

Un estudio recientemente realizado ⁴, identificó las posibles causas y factores que, de alguna manera, determinan la situación de pobreza e indigencia de la región. Este estudio concluyó que las comunas que concentran la mayor población en situación de pobreza e indigencia, son las que tienen como predominio de actividad económica la silvoagropecuaria, señalándose las siguientes características:

- Alto grado de subdivisión de la tierra e irregularidad en su tenencia.
- Alta intensidad del proceso de erosión de los suelos, especialmente en el secano costero, donde se ubican las comunas en estudio.
- Falta de capacitación y recursos para generar tecnologías que ofrezcan las innovaciones requeridas para enfrentar una transformación productiva.
- Malas vías de acceso, que impiden acceder a la educación y salud y a los mercados en forma expedita, e incluso, presencia de localidades aisladas temporalmente.
- Déficit relativo en los servicios básicos en la mayoría de las localidades (agua potable, alcantarillado y electrificación).
- Deficiente estado de los sistemas de conducción y distribución del agua de riego, lo que impide aumentar los rendimientos y optar a nuevas alternativas productivas.

⁴ Secretaría Regional de Planificación y Coordinación. Región del Biobío. Áreas y localidades de extrema pobreza. Región del Biobío. Versión preliminar, julio 1994.

- Expulsión y pérdida de trabajo de los campesinos y medieros que habitan las propiedades adquiridas por las empresas forestales y la reducida incorporación de los mismos a la explotación forestal y sus beneficios.
- Migración de los sectores rurales, especialmente de jóvenes, por la falta de un empleo estable.

En consecuencia, el área de estudio presenta condiciones de vida deprimidas y la actividad forestal no parece incidir positivamente, sino más bien aparece como un catalizador de la expulsión de población, que luego es analizada con más detalle. Debe señalarse, además, que la pobreza se reproduce y alcanza gran incidencia en el secano costero, lo cual obliga a no desestimar las características del proceso forestal como elemento coadyuvante.

Fuerza de trabajo

Las características de la fuerza de trabajo fueron analizadas como otra variable que puede incidir en los procesos migratorios de la región en forma directa, asociada o no con la actividad forestal.

El crecimiento de la fuerza de trabajo -población económicamente activa (PEA)- está directamente relacionado con la estructura etaria de la población. En este sentido, como se mencionó anteriormente, el proceso de envejecimiento de la población determina que la población en edad de trabajar (15 a 64 años) muestre un aumento, tanto en términos relativos como en absolutos.

A nivel de la Provincia de Ñuble, por cada 100 personas aproximadamente 34 se encuentran en edades activas. Esta situación es similar en todas las comunas de estudio. Las comunas de Coelemu y Trehuaco tienen un menor número de personas en edades activas,

debido a que la estructura de su población es más joven, pues los menores de 14 años tienen una mayor representación.

La fuerza de trabajo, analizada según sexo, muestra una mayor representación de varones que mujeres, lo que puede estar exagerado debido a un subregistro del trabajo femenino, sobre todo en las áreas rurales.

Cuadro 10

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: CARACTERISTICAS DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA. 1992

	TOTAL	POB.15-64/ POB.TOTAL	HOMBRES (%)	MUJERES (%)
PROV.ÑUBLE	143 595	34.0	71.0	29.0
RANQUIL	2 127	33.5	72.3	27.7
PORTEZUELO	2 049	33.8	79.5	20.5
COELEMU	4 894	29.1	83.7	16.3
TREHUACO	1 676	29.5	91.2	8.8
COBQUECURA	2 462	36.4	78.4	21.6
QUIRIHUE	3 477	31.8	72.5	24.5

Fuente: Ministerio de Agricultura. SEREMI VIII Región, Estadísticas Forestales y antecedentes socio-económicos del sector de secano de la Provincia de Ñuble (VIII Región), Concepción, septiembre 1994.

La población económicamente activa a nivel provincial se caracteriza por la presencia mayoritaria de trabajadores no calificados y, en menor proporción, por operarios y artesanos. Dadas las características productivas de la provincia, otro rubro importante son los trabajadores agrícolas.

A nivel de las comunas en estudio, la situación es algo diferente, pues en cinco de ellas más de la mitad de la PEA ocupada mayor de 15 años corresponde a agricultores. En la comuna de Quirihue esta proporción es menor, con mayor importancia de los trabajadores no calificados.

Cuadro 11

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA OCUPADA, DE 15 AÑOS Y MAS
POR GRUPO DE OCUPACION. 1992
(porcentajes)

	TOTAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	N.E.
PROV. ÑUBLE	488165	4.78	6.56	4.62	9.76	10.19	16.89	15.72	8.91	20.77	1.42	0.39
RANQUIL	1704	6.16	3.64	1.35	2.88	4.17	54.81	4.64	4.40	17.19	0.41	0.35
PORTEZUELO	1494	3.08	3.82	1.54	2.28	4.55	55.42	3.28	5.02	20.48	0.40	0.13
COELEMU	4491	6.46	4.61	2.29	5.97	8.06	30.97	9.51	8.80	22.51	0.42	0.40
TREHUACO	1554	1.67	1.67	0.71	3.02	4.76	66.54	3.67	6.24	11.45	0.13	0.13
COBQUECURA	1902	1.63	3.36	1.42	2.63	4.84	64.56	2.89	2.58	15.56	0.32	0.21
QUIRIHUE	3121	2.34	4.45	3.20	5.90	8.01	37.01	6.66	8.23	23.33	0.32	0.54

Fuente : Censo Nacional de Población de 1992.

Nota: Código 1 : Miembro del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos, peronal directivo de la administración pública y de las empresas
Código 2 : Profesionales científicos e intelectuales
Código 3 : Técnicos y profesionales de nivel medio
Código 4 : Empleados de oficina
Código 5 : Trabajadores de los servicios y vendedores de comercio y mercado
Código 6 : Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros
Código 7 : Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánica y de otros oficios
Código 8 : Operadores de instalaciones y máquinas y montadoras
Código 9 : Trabajadores no calificados
Codigo 10: Fuerzas armadas
N.E. : No especificado

En las comunas de estudio la PEA está centrada fundamentalmente en actividades relacionadas con la agricultura y, en gran medida, con la actividad silvícola, esto último debido a que gran parte de la superficie de la provincia está plantada de bosques comerciales. Es importante destacar que la actividad de los trabajadores silvícolas es temporal y concordante con las diferentes etapas de desarrollo de las plantaciones forestales.

También es significativo indicar que, según las informaciones obtenidas ⁵, las condiciones laborales no son en modo alguno

⁵ Proporcionada por la Confederación Nacional de Trabajadores Forestales (CTF).

ventajosas -pues los salarios son bajos (aproximadamente 60 mil pesos chilenos, equivalentes a US \$142.8 mensuales)- y existiría una serie de anomalías que los trabajadores vienen denunciando sin mayor éxito. Por ejemplo, aparte de la temporalidad del trabajo -que da como alternativa a los campesinos el desplazamiento a diferentes regiones del país, provocando una desintegración temporal de la familia- los trabajadores no están ligados con un solo "contratista", sino por lo general, son rotados entre ellos con la finalidad de no generar situaciones contractuales y los consiguientes beneficios sociales. El "contratista" es un agente que ofrece trabajadores a las empresas, de modo que éstas no tratan, en general, con los trabajadores.

La situación de los trabajadores es un aspecto de la mayor importancia. Sus condiciones laborales y de vida en general distan de lo deseable, por lo cual, su contribución al "auge" forestal no se ve, indudablemente, retribuida en su justa dimensión. La explotación salarial, la desintegración social y familiar, los riesgos de accidentes no claramente cubiertos, entre otros aspectos que afectan a buen número de trabajadores del sector en Chile, parecen dar al traste con aquellos esfuerzos del gobierno por superar la pobreza. Al mismo tiempo, es claro que debieran constituir un llamado de alerta al sector empresarial, en orden a señalarle su contribución real a este proceso.

Ahora bien, debido a la especificidad en la mano de obra que demanda la actividad forestal y a la baja experiencia de los trabajadores que se incorporan a ella -sobre todo los trabajadores eventuales que provienen de la actividad agrícola-, existe una alta frecuencia de accidentes de trabajo. Este es un problema en el que las empresas privadas y el sector público han estado trabajando, con la finalidad de capacitar la mano de obra empleada en esta actividad.

Cuadro 12

PROVINCIA Y SECANO COSTERO DE ÑUBLE: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA OCUPADA
DE 15 AÑOS Y MAS POR RAMA DE ACTIVIDAD. 1992
(porcentajes)

	TOTAL	1	2	3	4	5	6	7	N.E.
PROV. ÑUBLE	488 165	39.00	0.50	16.90	13.90	17.00	12.50	0.30	0.20
RANQUIL	1 704	68.10	0.30	7.10	5.30	3.00	9.70	6.30	0.10
PORTEZUELO	1 494	69.60	0.10	6.40	4.90	2.60	8.70	7.30	0.30
COELEMU	4 491	40.60	1.30	21.50	12.50	3.30	9.80	11.00	0.10
TREHUACO	1 554	69.50	0.20	16.30	3.20	2.60	2.60	5.40	0.20
COBQUECURA	1 902	72.60	1.30	6.10	3.50	1.20	8.70	6.70	0.00
QUIRHUE	3 121	48.80	0.30	13.90	8.70	4.20	12.00	11.70	0.50

Fuente: Censo Nacional de Población de 1992.

Nota: Código 1: Agricultura, ganadería, caza y silvicultura

Código 2: Pesca, explotación de minas y canteras

Código 3: Industrias manufactureras, electricidad, agua y construcción

Código 4: Comercio

Código 5: Transporte

Código 6: Finanzas, administración pública

Código 7: Servicios

N.E. : No especificado

Por último, es importante destacar la incorporación progresiva de las mujeres a la actividad forestal. Información obtenida en terreno indica que ellas se emplean fundamentalmente en el establecimiento y cuidado de viveros, en las industrias de muebles y en empleos indirectos. Si esta tendencia se consolida en el futuro, no hay duda que, en el supuesto del establecimiento de dignas condiciones laborales y salariales, un aumento de la participación laboral femenina contribuiría decisivamente a la superación del problema más grave del sector secano costero de Ñuble: la alta incidencia de la pobreza.

Migración en el secano costero de Ñuble

Una de las inquietudes básicas de este trabajo y que aparece como un problema "latente" a nivel de diversos actores de la realidad regional concierne los desplazamientos de población que, se supone, están asociados al avance de las plantaciones, específicamente en las comunas de estudio.

Antes que nada, conviene precisar algunas nociones. Son varias las acepciones respecto al término de migración, pero el más difundido es denominar migrante a las personas que se desplazan desde un lugar de origen hasta uno de destino, con traslado de residencia y con cruce de una frontera delimitada. En este sentido, el estudio presente incorpora este concepto y considera migrante a las personas que cumplen estas tres características. Ello significa que no se consideran aquellos movimientos temporales, cuya información es, por lo demás, imposible de obtener en la actualidad.

Por otro lado, debe tenerse en consideración que los patrones de migración (rural-rural, rural-urbana y urbana-urbana) son diferentes según el contexto en que se desarrollen. Así, Bilsborrow⁶ afirma que hay una asociación entre los patrones de migración y los niveles de desarrollo y urbanización. La migración rural-rural sería predominante en un contexto de bajo desarrollo y urbanización, presentándose en forma incipiente la migración rural-urbana. En países con un proceso de transición de la urbanización, la migración rural-urbana sería la dominante, pero la migración rural-rural aún sería importante, presentándose en forma incipiente la migración urbana-urbana. En países de elevada urbanización, el patrón migratorio dominante es el urbano-urbano, en forma inferior se da el rural-urbano y poco significativamente el rural-rural.

De acuerdo a tal descripción, en la Provincia de Ñuble -en la cual existe cerca de la mitad de la población en el ámbito rural-, la migración preponderante sería la rural-rural y la rural-urbana.

En este sentido, podemos afirmar que las comunas en estudio son expulsoras de población. A pesar de la poca información

⁶ Bilsborrow, Richard. "Internal Female Migration and Development: an overview", Naciones Unidas. Internal Migration of Women in Developing Countries, Nueva York, 1993

disponible para calcular la migración, este fenómeno se evidencia a través de los siguientes indicadores indirectos:

a) En tres comunas (Ranquil, Portezuelo y Trehuaco) sus tasas de crecimiento en el período 1982-1992 han sido negativas. Este crecimiento negativo evidencia que la emigración de la población es mayor que su crecimiento vegetativo, el cual debe ser elevado, como suele suceder en las áreas rurales. En el caso del crecimiento positivo (Coelemu, Cobquecura y Quirihue), éste es poco significativo, dando cuenta, de todas maneras, de una emigración no despreciable.

Una desagregación de la información a nivel distrital, nos proporciona la evidencia de que, si bien las comunas son expulsoras de población, existen distritos que son receptores de población, aunque no en proporciones considerables. El mecanismo que se presume es que en muchos casos los "inquilinos" de los fundos vendidos se instalaron en villorrios ubicados en los márgenes de las carreteras. En este sentido, un análisis detallado de la formación de nuevos centros poblados al interior de los distritos de las comunas, permitiría ubicarlos. Los distritos receptores de población son:

Comuna de Coelemu : distrito 03 "EL CALABOZO"

Comuna de Trehuaco : distrito 02 "TREHUACO"
distrito 03 "DENEKAN"

```
Comuna de Cobquecura: distrito 02 "COBQUECURA"
                        distrito 04 "COLMUYAO"
                        distrito 05 "POTREROS DEL REY"
```

Comuna de Quirihue : distrito 01 "QUIRIHUE"
distrito 02 "CURIMAQUI"

Cuadro 13

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: POBLACION POR DISTRITOS EN LAS COMUNAS DE ESTUDIO. 1982 Y 1992

COMUNA	NUMERO DEL DISTRITO	NOMBRE DEL DISTRITO	POBLACION EMPADRONADA 1982	POBLACION EMPADRONADA 1992	VARIACION
RANQUIL	01	ÑIPAS	4 527	4 009	-518
	02	CAPILLA DE RANQUIL	1 515	1 192	-323
	03	SAN IGNACIO DE PALOMARES	1 361	1 203	-158
PORTEZUELO	01	PORTEZUELO	3 675	3 328	-347
	02	LLAHUECUI	944	724	-220
	03	ORILLA DE ITATA	2 553	1 918	-635
COELEMU	01	COELEMU	8 566	8 327	-239
	02	RANGUELMO	3 501	3 347	-154
	03	EL CALABOZO	1 980	3 513	1 533
	04	VEGAS DE ITATA	1 591	1 433	-158
TREGUACO	01	QUILPOLEMU	1 050	697	-353
	02	TREGUACO	2 950	3 190	240
	03	DENECAN	1 960	1 750	-210
COBQUECURA	01	BUCHUPUREO	1 552	1 499	-53
	02	COBQUECURA	2 499	2 543	44
	03	TAUCU	766	602	-164
	04	COLMUYAO	1 031	1 083	52
	05	POTREROS DEL REY	231	530	299
QUIRIHUE	01	QUIRIHUE	6 271	7 128	857
	02	SAN JUAN DE DIOS	1 661	1 405	-256
	03	MANQUIMILIU	473	410	-63
	04	CURIMAQUI	370	405	35
	05	HUEDQUE	1 283	889	-394
	06	CHIRIPA	878	734	-144

Fuente: Censos nacionales de población.

Por otro lado, queda en evidencia que buen número de personas han migrado a otras zonas fuera de las comunas en estudio, pero esta información no se incluye por la falta de disponibilidad de información.

b) La variación de las matrículas escolares de la enseñanza básica ha sido negativa, sobre todo en las áreas rurales. Esta variación negativa podría explicarse no sólo por el descenso del nivel de la fecundidad, que reduciría las cohortes de edades menores, sino que existiría una mayor emigración de grupos familiares, que redundaría en las matrículas y asistencia escolar. El incremento en las áreas urbanas sería un efecto parcial de la recepción de estudiantes provenientes de las áreas rurales. Tal es el caso de la comuna de Trehuaco, en la que el decrecimiento llega

al 25% en el área rural, pero se incrementa en un 11% en el área urbana.

c) Una forma indirecta de calcular la migración se realizó aplicando la tasa de crecimiento intercensal de la Provincia de Ñuble (0.93%) a la población de 1982 de las comunas seleccionadas, asumiendo que el comportamiento reproductivo de la población, así como la migración, son similares en la provincia y sus comunas.

Los resultados obtenidos demuestran que la población proyectada (esperada) para el año 1992, en las comunas seleccionadas, es superior que la censada, atribuyéndose la diferencia al mayor efecto de las migraciones. Se descarta que la mortalidad pueda tener algún efecto sobre el crecimiento de la población, pues para el año 1992, las tasas de mortalidad son bajas y no hubo ninguna causa que hubiese provocado un aumento brusco de ella.

Cuadro 14

SECANO COSTERO DE ÑUBLE: CALCULO INDIRECTO DE LA MIGRACION EN LAS COMUNAS DE ESTUDIO ENTRE 1982 Y 1992

	POBLACION TOTAL 1982	POBLACION ESPERADA 1992	POBLACION CENSADA 1992	DIFERENCIA
RANQUIL	7 403	8 121	6 404	-1 717
PORTEZUELO	7 172	7 868	5 970	-1 898
COLEMU	15 638	17 155	16 630	-525
TREHUACO	5 960	6 538	5 637	-901
COBQUECURA	6 079	6 669	6 257	-412
QUIRIHUE	10 936	11 997	10 971	-1 026

Fuente: Censos nacionales de población.

Por último, el cálculo de la migración se realizó también en forma directa, pero en forma agregada y en el ámbito de las comunas de estudio. Se utilizaron los resultados censales de 1982 y 1992. Tomando la pregunta referente a la residencia de la población 5 años antes de la fecha del censo, se obtuvieron los siguientes resultados:

- En los dos años censales, se comprueba que hay un movimiento migratorio entre los distritos de cada comuna en estudio en el período previo a cada censo

- En ambos años, existe movimiento de la población entre las comunas seleccionadas, esto es una migración rural-rural.

- Existe una diferencia significativa entre la población de las comunas que residía cinco años antes de realizado el censo de 1982 y el de 1992, con el total empadronado en esos años. Esta situación expresa que existe una migración hacia otras comunas de la provincia, a otras provincias o a otras regiones. No ha sido posible determinar los flujos migratorios en ambos períodos de tiempo. Sólo con un análisis detallado de la residencia cinco años anteriores de la fecha del censo, a nivel de todo el país, se podría determinar. Existe la percepción de que las capitales de provincias más cercanas a la zona, así como la Región Metropolitana, que ofrecen mayor demanda de mano de obra, serían los lugares de destino preferente de los migrantes.

- En el año 1982, las comunas que expulsaron mayor población fueron Portezuelo y Quirihue. En el año 1992, Trehuaco y, nuevamente, Quirihue, son las comunas en las que se observa una mayor emigración.

Estos antecedentes muestran un panorama que no puede desconocerse: efectivamente, existe una fuerte emigración en el secano costero de Ñuble. Pero hay que precisar que ello viene

aconteciendo desde un período anterior a la expansión forestal. Lo que sucede es que esta zona sigue siendo una zona socialmente deprimida -pobreza-, hecho que parece estar en la base del proceso migratorio. No hay tampoco razones para suponer que este fenómeno sea un mecanismo de alivio a la pobreza local. Por ello, es vital propender a acciones que, sin limitar la actividad económica privada, puedan a la vez generar mayores oportunidades para la mayoría de la población.

Conclusiones

Bilsborrow presenta una aproximación de los múltiples niveles para el estudio de los determinantes de la migración interna en los países en desarrollo. Señala tres niveles, que interactúan en la toma de decisión de migrar: el nivel de sociedad y comunidad (como políticas gubernamentales, vías de transporte, información, mercado laboral en la comunidad, tipo de empleo, niveles de salario, condiciones de trabajo, normas y valores de la comunidad, tamaño de la población), a nivel del hogar (tamaño y composición del hogar, características educativas de los padres, ocupación y otras) y a nivel individual (edad, estado conyugal, experiencia de trabajo, nivel de motivación, contactos personales).

Teniendo en cuenta estas apreciaciones, no es fácil determinar y señalar a un factor como causa única de las migraciones. Consideramos que en el caso de las comunas del secano costero de la Provincia de Ñuble, han existido múltiples factores, que van desde lo macrosocial, pasando por el ámbito microsocioal (familia) hasta llegar al individual. Además, hay que tener en cuenta que los factores pueden actuar ya sea en forma estructural o coyuntural.

La pobreza estructural de las comunas seleccionadas ha sido -y puede seguir siendo- una causa importante en el proceso migratorio. La falta de vías de acceso, de servicios educativos y de salud, el déficit en los servicios básicos, la forma de tenencia de la tierra (pequeñas parcelas y un alto número de campesinos sin tierras), políticas de reforma agraria, las características edáficas, la falta de apoyo a la actividad agropecuaria, falta de crédito agrícola y mercados, falta de capacitación y pocas oportunidades de empleo por el tipo de actividad que se realiza, son algunas de las causas que han provocado que la población abandone sus lugares de origen en búsqueda de mejores oportunidades.

Este tipo de migración no es un fenómeno reciente, sino que se ha presentado en la región y en las comunas de estudio desde hace más de dos décadas.

A este problema estructural, que en mayor medida es el determinante para que más de la mitad de la población se encuentre en situación de pobreza e indigencia, se añaden otros factores que actúan en la migración, acelerando su proceso y que, al mismo tiempo, no logran aminorar aquel problema. Uno de ellos, es la actividad forestal que se desarrolla en la zona, debido a las condiciones salariales y laborales.

Antes de 1973, y como producto de la Reforma Agraria, gran parte de los fundos de la región fueron parcelados y distribuidos a pequeños agricultores. Evidentemente, este proceso generó desplazamiento de población, tanto por la formación de nuevos asentamientos campesinos que se ubicaron en los fundos tomados por los grupos campesinos organizados, con el apoyo del gobierno, como por la venta acelerada de grandes predios, producto del temor de que éstos fueran a ser expropiados por el Estado.

Posteriormente, a partir de 1974, se genera un estilo de desarrollo que promueve la devolución de los predios a sus dueños originales y el estímulo a la actividad forestal. Paralelamente, los incentivos del Estado a dicha actividad, así como el crédito dirigido a la actividad forestal, acompañados de un claro apoyo político y económico, incentivaron la adquisición masiva y acelerada de tierras para el establecimiento de plantaciones forestales e industrias derivadas de ella. Este proceso indujo expulsión de población: por un lado, de las familias que vendieron sus predios, de sus inquilinos o peones de campo. Por otro, los propietarios de predios medianos y pequeños que, por problemas de servidumbre de paso y otros inconvenientes que el manejo de la plantación forestal ocasionaba a sus fundos, se vieron en la necesidad de vender y desplazarse.

Más recientemente -y debido a la especificidad de las faenas asociadas a la actividad forestal- se ha generado un desplazamiento temporal, principalmente de trabajadores que se incorporan a las cuadrillas administradas por "contratistas", los cuales rotan sus servicios en las diferentes plantaciones de las regiones del país.

No obstante, es importante destacar que el perfil de procesamiento industrial instalado, en relación al mercado externo, hace plantearse a las grandes empresas forestales presentes en la región un área futura por cubrir estimada en dos millones de has.⁷. Consecuentemente, y de no existir otros inversionistas en la actividad, esta variable dejaría de tener importancia en el mediano plazo como generadora de desplazamiento de población.

⁷ Esta información fue proporcionada por representantes de la Corporación Chilena de la Madera (CORMA).

BIBLIOGRAFIA

Bilsborrow, Richard, Internal Female Migration and Development: an overview, Naciones Unidas, Internal Migration of Women in Developing Countries, Nueva York, 1993.

Cobos, José y otros, Taller de integración de planificación y políticas sectoriales sector productivo, Región del Biobío, Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), 1992, Santiago.

CELADE/BID, Chile: Caracterización demográfica y su impacto sobre los servicios sociales, 1994, Santiago.

Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente, Sector Forestal, 1990, Santiago.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), El desarrollo frutícola y forestal en Chile y sus derivaciones sociales, Estudios e informes de la Cepal, 1986, Santiago.

Comisión de Trabajo del plan de acción forestal en la VIII Región, Informe Final, 1993, Concepción.

Comisión Regional del Medio Ambiente (COREMA), Aspectos generales sobre recursos y contaminación en la VIII Región, 1992, Santiago.

Corporación Chilena de Madera, Chile Forestal, 1993, Concepción.

Corporación Nacional Forestal, El Sector Forestal de la VIII Región, 1993, Concepción.

Dresdner, Jorge, Análisis de la composición de la fuerza laboral en la Región del Biobío entre 1986-1989, 1991, Concepción.

Instituto Geográfico Militar, Geografía de la actividad forestal, 1986, Santiago.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Dirección Regional del Biobío, Antecedentes comunales sociales y estructura del empleo VIII Región, 1992, Concepción.

----- Boletín Estadístico Regional, 1994, Concepción.

Ministerio de Planificación y Cooperación (MIDEPLAN), Inversión Pública Regional 1993, 1993, Concepción.

----- Encuesta CASEN 1990. Diagnóstico socio-económico según tramo de ingreso, 1993, Concepción.

Moraga, María Eugenia y Rodríguez, Juan, Diagnóstico socio-económico de la Región del Biobío, 1989, Concepción.

Secretaría Regional Ministerial (SEREMI) VIII REGION, Estadísticas forestales y antecedentes socioeconómicos del sector del secano de la Provincia de Ñuble (VIII Región), 1994, Concepción.

SERPLAC Región del Biobío, Áreas y localidades de extrema pobreza. Región del Biobío, 1994, Santiago.

----- Resultados preliminares CASEN 1992, 1992, Santiago.